

# L'emploi public

## Mesure et premiers résultats

VAN ASSCHE Antoine  
Responsable de l'unité TCIS



# Contexte

Mise à disposition d'une nouvelle source : SIASP  
Publications nationales : IP et DGAFP  
La publication régionale du Nord-Pas de Calais  
Une communication coordonnée à venir

N° 1460 - JUILLET 2013

### L'emploi dans la fonction publique en 2011

Baisse dans la fonction publique de l'État, hausse globale dans le versant hospitalier

Emilie Ernst, division Exploitation de fichiers administratifs sur l'emploi et Olivier Dorothée, département des Etudes et de la prospective

**A**u 31 décembre 2011, 5,5 millions de salariés travaillent en France dans la fonction publique. En un an, les effectifs globaux sont en baisse de 0,5 %. Ce repli est surtout marqué dans la fonction publique de l'État (- 2,0 %), alors que les effectifs sont stables dans la fonction publique territoriale (+ 0,3 %) et augmentent dans la fonction publique hospitalière (+ 1,3 %). Malgré la baisse des effectifs, le volume annuel total de travail dans la fonction publique est resté stable, en lien notamment avec une légère hausse du nombre d'agents à temps complet. L'évolution des bénéficiaires de contrats aidés

ces départs de l'effectif touche plus dans le cadre de la mission publique à caractère de la recherche et vers les universités et cas du ministère de la Santé avec la mise en place de la loi relative à la réforme de l'hôpital, le h marqué dans les activités sanitaires qui dans les sites non rattachés à l'hôpital (IPP), qui rassemblent les hôpitaux publics, les établissements autonomes d'enseignement pour personnes âgées et des établissements sociaux et médico-sociaux. Les agents de la fonction publique se répartissent en trois catégories hiérarchiques : la catégorie A, la plus élevée, représente 30 % des effectifs (tableau 2), la catégorie B un peu plus d'un cinquième, et la catégorie C (qui inclut les contrats aidés), la plus nombreuse, regroupe 48 % des agents. Dans la FPE, un peu plus de la moitié des salariés sont cadres A, dont les trois quarts sont enseignants. La part de cadres B y est équivalente à celle des cadres C. Dans les deux autres versants de la fonction publique, les cadres C sont les plus nombreux. Ils représentent la moitié des agents hospitaliers et les trois quarts des

N° 1442 - AVRIL 2013

### En 2010, 5,5 millions de salariés travaillent dans la fonction publique

Emilie Ernst, division Exploitation de fichiers administratifs sur l'emploi et les revenus, Insee

**A**u 31 décembre 2010, 5,5 millions d'agents, dont 142 000 bénéficiaires de contrats aidés, travaillent dans l'un des trois versants de la fonction publique. Les catégories A sont majoritaires dans la fonction publique de l'État, les catégories B le sont dans les fonctions publiques hospitalière et territoriale. Les femmes représentent 60 % des agents de l'ensemble des trois versants de la fonction publique. Les salariés sont plus âgés dans la territoriale et plus jeunes dans l'hospitalière. Les titulaires sont en moyenne plus âgés que les non-titulaires (y compris les contrats aidés) qui représentent un quart des agents. Neuf

MINISTÈRE DE LA RÉFORME DE L'ÉTAT, DE LA DÉCENTRALISATION ET DE LA FONCTION PUBLIQUE

### Rapport annuel sur l'état de la fonction publique

ÉDITION 2012

Politiques et pratiques de ressources humaines  
Faits et chiffres



# La source SIASP

---

## Une nouvelle source

En remplacement des enquêtes COLTER, SAE, et FGE

## Avantage : source administrative

Elle est donc exhaustive

Elle assure une meilleure comparabilité et cohérence

## Inconvénients :

Elle présente des problèmes de regroupements de déclarations

→ Attention au niveau infra-départemental : un partenariat nécessaire

Elle a une qualité qui demande encore à s'améliorer

→ Des erreurs de codages encore présents

# De quoi parle-t-on avec SIASP ?

---

SIASP : Une approche juridique de l'emploi

Personne morale et organisme soumis au droit administratif

SIASP : un fichier poste

# De quoi parle-t-on avec SIASP ?

---

SIASP : Une approche juridique de l'emploi

SIASP : un fichier poste

**Objectif : obtenir le champ d'étude « poste principal au 31/12 »**

De la notion de poste à celle de salarié :

Poste **actif** : existence d'une période de travail donnant lieu à une rémunération d'activité

Poste actif **et non annexe** : existence de critères

- ✓ **Durée du poste > 30 jours**
- ✓ **Volume d'heure de travail > 120 heures sur la durée du poste et 1,5 heures par jour**
- ✓ **Salaire net de la période > 3 SMIC mensuel**

Poste **principal** : c'est le poste actif non annexe le plus rémunérateur

Poste principal **au 31/12** : avoir un poste principal en décembre

→ On ne retient qu'un seul poste par salarié, ou encore on choisit le poste le plus rémunérateur parmi tous les postes actifs et non annexes au 31/12

# De quoi parle-t-on avec SIASP ?

---

SIASP : Une approche juridique de l'emploi public

SIASP : un fichier poste

SIASP : un décompte des salariés

Salariés = agents de la fonction publique + les contrats aidés + les enseignants du privé sous contrat

Agents de la fonction publique =

titulaires + non titulaires + militaires + assistantes maternelles +  
ouvriers d'état + médecins + autres

Les salariés *ne sont ni des élus ni des étudiants*

# L'emploi public en France

---

## Nombre de salariés en France dans la fonction publique

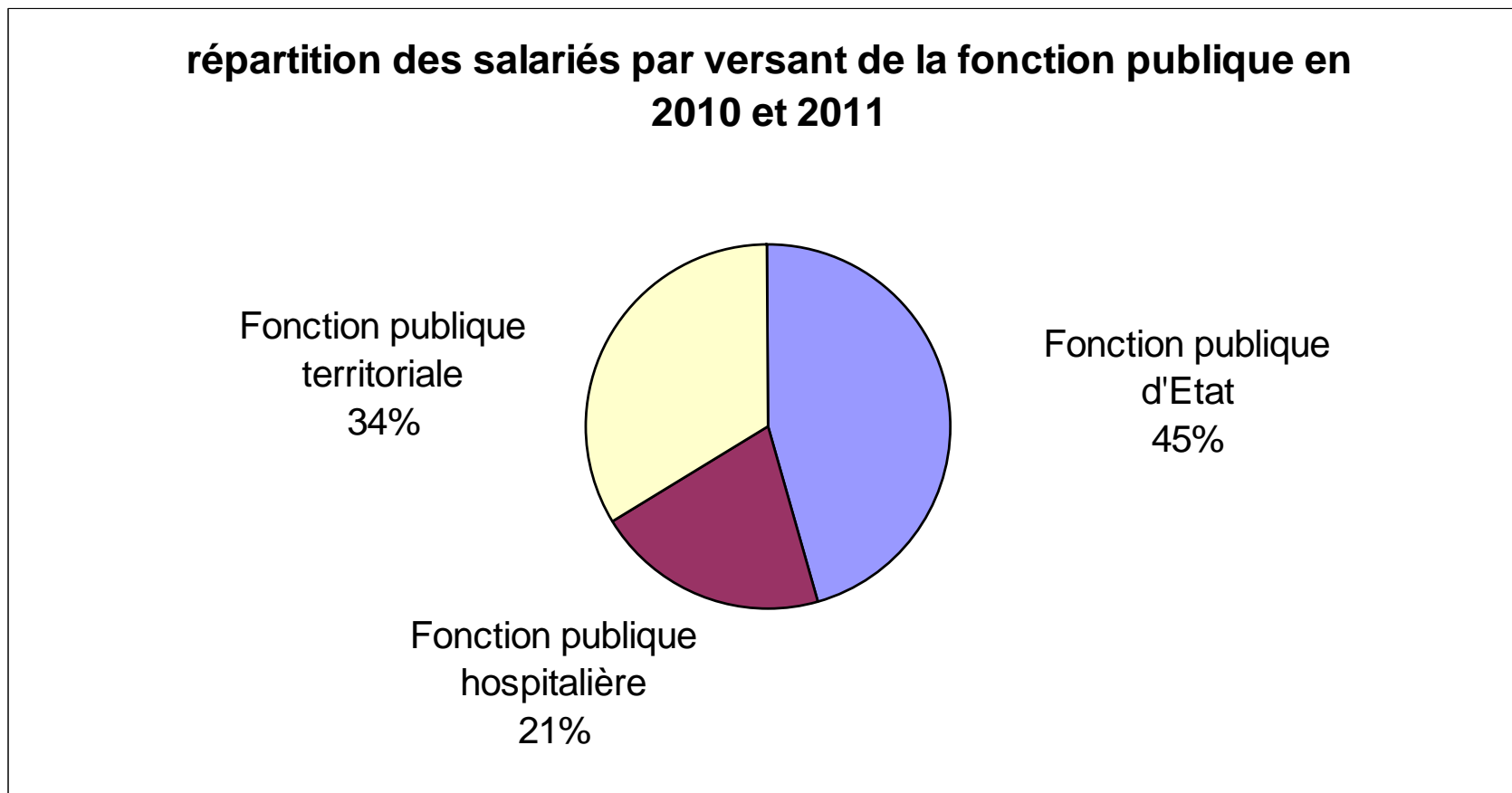
	France entière		France métropolitaine de province	
	2010	2011	2010	2011
Effectifs salariés	5 514 102	5 493 239	4 219 975	4 203 470
Dont contrats aidés	142 619	134 468	116 656	99 607
Taux d'administration en ‰	85,0	85,0	83,0	82,0
Taux de féminisation en %	61,1	61,2	61,3	61,5
Taux de 55 ans et plus en %	14,4	15,1	14,1	14,9

*Champ d'étude : postes principaux au 31/12.*

*Source : Insee, SIASP 2010 et 2011.*

# L'emploi public en France par versant de la fonction publique

---



*Champ : poste principal au 31/12*

*Source : Insee, SIASP 2010 et 2011*



# Quelles précautions prendre ?

---

## Des évolutions délicates

En raison de la qualité qui va en s'accroissant

En raison des contours mouvants des différents versant de la FP

Déconcentration, décentralisation, EFS

→ **ne pas faire d'évolution à des niveaux fins pour éviter des erreurs d'interprétations**

## Des comparaisons difficiles sur certaines variables

Les ministères : les remaniements et restructurations ministériels empêchent des comparaisons d'une année sur l'autre

Les filières et cadres d'emploi

en raison de la construction mêmes des grades, corps et des indices

## En deçà du niveau départemental le partenariat s'impose

Problème de regroupements de déclarations

Exemple : ATOSS, SDIS

# Et le Nord-Pas de Calais dans tout cela ?

---

En 2010, la fonction publique regroupe 329 600 salariés en Nord – Pas de Calais dont 16 700 emplois aidés

=> soit près de **24 % de l'emploi total** en région (21 % au niveau national)

=> ce qui représente un **taux d'administration global de 82 ‰** (85 ‰ au niveau national)

ou 72 ‰ hors emplois aidés, militaires et enseignants du privé sous contrat

En 2010, les effectifs de la fonction publique se répartissent ainsi :

- Fonction publique d'État : 139 700 salariés
- Fonction publique territoriale : 119 600 salariés
- Fonction publique hospitalière : 70 400 salariés

En 2010, la part des 55 ans et plus est de 13,3 % en Nord-Pas de Calais (14,4 % en France)

# Et le Nord-Pas de Calais dans tout cela ?

---

En 2011, la fonction publique regroupe 325 831 salariés en Nord – Pas de Calais dont 12 728 emplois aidés

En 2011, les effectifs de la fonction publique se répartissent ainsi :

- Fonction publique d'État : 134 860 salariés
- Fonction publique territoriale : 119 236 salariés
- Fonction publique hospitalière : 71 735 salariés

# Que pourra offrir l'Insee à moyen terme ?

---

## A court terme : un outil mis à disposition du réseau des DR de l'Insee

Objectif : dénombrer et caractériser les salariés de la fonction publique

Thèmes traités : données de cadrage, les seniors, les différents versants de la fonction publique, les catégories hiérarchiques, les filières d'emploi

Zonages : Régions, départements et ZE

## A moyen terme : un outil complémentaire

Les sujets pressenties : les salaires, affiner la localisation de l'emploi public si possible, les déplacements pendulaires, etc.

# L'emploi public, mesure et premiers résultats

---

## Merci de votre attention !

### **Insee**

18 bd Adolphe-Pinard  
75675 Paris Cedex 14

[www.insee.fr](http://www.insee.fr)  

Informations statistiques :  
[www.insee.fr](http://www.insee.fr) / Contacter l'Insee  
09 72 72 4000  
(coût d'un appel local)  
du lundi au vendredi de 9h00 à 17h00

